

6 kadencja, 25 posiedzenie, 2 dzień (15-10-2008)

24 punkt porządku dziennego:

Sprawozdanie Komisji Gospodarki o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy Prawo zamówień publicznych (druki nr 957 i 1007).

Poseł Sprawozdawca Adam Gawęda:

Panie Marszałku! Wysoka Izbo! Panie Prezesie! Mam zaszczyt przedstawić sprawozdanie Komisji Gospodarki o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy Prawo zamówień publicznych, druki nr 957 i 1007.

Marszałek Sejmu po zasięgnięciu opinii Prezydium Sejmu skierował w dniu 16 września 2008 r. powyższy projekt ustawy do Komisji Gospodarki, gdzie został on rozpatrzony na plenarnym posiedzeniu w dniu 30 września.

Projekt obejmuje zmiany w art. 1 i 2 oraz zakłada, że przepisy ustawy nie będą stosowane wobec zamówień udzielanych w ramach realizacji polskiej pomocy zagranicznej przez jednostki wojskowe uczestniczące w misjach zagranicznych. Dotyczyć to będzie jedynie zamówień na realizację projektów pomocowych finansowanych z rezerwy celowej budżetu państwa przeznaczonej na pomoc rozwojową. Chodzi o zamówienia o wartości do 133 tys. euro na dostawy lub usługi i do 5150 tys. euro na roboty budowlane.

Jednostki wojskowe stacjonujące poza granicami Polski znajdują się w warunkach bojowych. Stacjonują one w krajach, które pod względem kulturowym, cywilizacyjnym, a także prawnym różnią się od realiów obowiązujących w Europie. Udzielanie zamówień w takich krajach jak Irak, Czad czy Afganistan na podstawie procedury przewidzianej w ustawie Prawo zamówień publicznych jest bardzo trudne i nie przystaje do panujących tam warunków, a w konsekwencji sprawia, że pomoc zagraniczna Polski jest mało efektywna. Na przykład ustawa zobowiązuje do zamieszczania ogłoszeń w Biuletynie Zamówień Publicznych, a w krajach objętych pomocą dostęp do Internetu, a tym samym do Biuletynu Zamówień Publicznych jest utrudniony. Ponadto potencjalni wykonawcy zainteresowani udziałem w postępowaniu nie spełniają warunków określonych w ustawie. Nie można też od nich wyegzekwować koniecznych zaświadczeń, na przykład zaświadczenia o niekaralności.

Proponowane rozwiązanie powinno przyczynić się do bardziej efektywnego świadczenia przez Polskę pomocy zagranicznej, do czego zobowiązuje nas członkostwo w Unii Europejskiej, NATO, OECD. Umożliwi też wykorzystanie środków zaplanowanych na realizację polskiej pomocy zagranicznej. Ponadto poprzez pomoc zagraniczną i realizowanie projektów przy pełnym wykorzystaniu tych środków wzrasta bezpieczeństwo żołnierzy, którzy tam stacjonują. Ich realizacja ma poza tym na celu zdobycie przychylności ludności lokalnej, co ma wpływ na powodzenie takich misji oraz poprawę bezpieczeństwa żołnierzy biorących w nich udział.

Propozycja zmiany zawarta w projekcie wskazuje również ściśle określone okoliczności, w których będzie możliwe odstępianie od stosowania procedur przewidzianych w ustawie Prawo zamówień publicznych.

W trakcie dyskusji zgłoszono wątpliwości, czy zaproponowane rozwiązanie nie doprowadzi do nadużyć ze strony oficerów, którzy będą dysponować tymi środkami finansowymi w jednostkach wojskowych na terenie państw, gdzie ta pomoc będzie realizowana, i jakie przewidziano procedury kontroli.

Dowódca operacyjny Sił Zbrojnych wyjaśnił, że obecnie system działa tak, że nie ma warunków, które umożliwiałyby takie nadużycia. Projekty zgłaszane są przez prowincjonalne zespoły odbudowy, czyli tak zwane PRT. Wybór przedsiębiorcy realizującego projekt następuje w komisji powoływanej przez dowódcę kontyngentu. W skład komisji wchodzi przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej, oficerowie i specjaliści od finansów. Nie ma zatem możliwości, żeby ktoś dokonał

takich nadużyć.

Rozliczeniem projektu zajmuje się Narodowy Element Zaopatrzenia, czyli tzw. NSI, który funkcjonuje przy każdej misji. Oznacza to, że obecnie mamy trzystopniowy proces zabezpieczający. Do projektu ustawy Biuro Legislacyjne zgłosiło uwagę natury porządkowej, iż należy zaktualizować dzienniki ustaw, ponieważ nowelizacja ustawy, która wejdzie w życie w dniu 24 października, została już opublikowana w Dzienniku Ustaw. Innych uwag do projektu nie zgłoszono. Ponadto pragnę poinformować Wysoką Izbę, że Urząd Komitetu Integracji Europejskiej wyraził opinię, że omawiany projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Panie Marszałku! Wysoka Izbo! Panie Prezesie! W imieniu Komisji Gospodarki, która rozpatrzyła ten projekt ustawy na posiedzeniu w dniu 30 września 2008 r., wnoszę o przyjęcie ustawy o zmianie ustawy Prawo zamówień publicznych w brzmieniu proponowanym w przedłożeniu sejmowym. Dziękuję bardzo. (Oklaski)