

6 kadencja, 60 posiedzenie, 3 dzień (11-02-2010)

18 punkt porządku dziennego:

Sprawozdanie Komisji Gospodarki o rządowym projekcie ustawy o świadczeniu usług na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (druki nr 2590 i 2708).

Posel Adam Gawęda:

Panie Marszałku! Wysoka Izbo! Panie Ministrze! W imieniu Klubu Parlamentarnego Prawo i Sprawiedliwość mam zaszczyt i przyjemność przedstawić stanowisko wobec projektu ustawy o świadczeniu usług na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Omawiany projekt ustawy o działalności usługowej stanowi transpozycję przepisów dyrektywy Unii Europejskiej dotyczącej usług na rynku wewnętrznym. Głównym założeniem dyrektywy o usługach jest likwidacja barier prawnych, jeśli chodzi o podejmowanie i wykonywanie działalności usługowej. Rozwiązania zaproponowane w nowej ustawie zwiększają pewność prawną oraz przyczynią się do poprawy środowiska instytucjonalno-prawnego, w którym funkcjonują usługodawcy i usługobiorcy. Nowe przepisy ułatwią też podejmowanie i wykonywanie działalności usługowej w Polsce zarówno przez przedsiębiorców z państw członkowskich Unii Europejskiej, państw Europejskiego Obszaru Gospodarczego, jak i polskich.

Klub Prawo i Sprawiedliwość akceptuje i popiera główne rozwiązania przewidziane w projekcie tej ustawy, a w szczególności:

Po pierwsze, w zakresie uproszczeń proceduralnych. Nowa ustawa wprowadza uproszczenia w zakresie procedur dotyczących szeroko rozumianej reglamentacji, tj. dotyczących wydawania koncesji, zezwoleń, wpisów do rejestrów działalności regulowanej oraz innych rejestrów. Wprowadza: 1) instytucję dorozumianej zgody we wszystkich wyżej wymienionych procedurach, co oznacza, że po upływie terminu określonego w odpowiednich przepisach prawa w przypadku bezczynności właściwego organu wnioskodawca automatycznie uzyskuje zgodę - o czym moi przedmówcy mieli już okazję powiedzieć, 2) przepis dopuszczający tylko jednokrotne przedłużenie terminu na rozpatrzenie wniosku, co jest również bardzo istotne w przypadku prowadzenia działalności czy usług; właściwy organ będzie miał obowiązek poinformowania o przedłużeniu terminu rozpatrzenia wniosku przed upływem pierwotnego terminu, 3) zwiększenie pewności prawnej poprzez przepisy nakładające na właściwe organy obowiązek potwierdzania przyjęcia wniosku; potwierdzenie z mocy prawa ma zawierać informacje przydatne dla wnioskodawcy.

Po drugie, w zakresie - omawianych już tutaj dość szeroko - pojedynczych punktów kontaktowych, które umożliwią dopełnienie wszystkich możliwych formalności i procedur związanych z podejmowaniem i wykonywaniem działalności usługowej. Przez pojedynczy punkt kontaktowy usługodawca będzie mógł, drogą elektroniczną, zarejestrować działalność, uzyskać zezwolenie, wpis do rejestru działalności regulowanej czy koncesję. Ponadto pojedynczy punkt kontaktowy udostępni informacje dotyczące: procedur i formalności wymaganych do rozpoczęcia pewnego rodzaju działalności usługowej; właściwych organów, w szczególności umożliwiające bezpośredni z nimi kontakt; sposobów i warunków dostępu do rejestrów publicznych oraz baz danych dotyczących usługodawców i usług; ogólnie dostępnych środków prawnych w przypadku sporu między właściwymi organami a usługodawcą lub usługobiorcą, lub pomiędzy usługobiorcą a usługodawcami; danych kontaktowych stowarzyszeń lub organizacji, które mogą udzielić praktycznej pomocy usługodawcom i usługobiorcom; ogólnych informacji na temat wymogów mających zastosowanie w innych państwach członkowskich, dotyczących podejmowania i prowadzenia działalności usługowej.

Po trzecie, w zakresie współpracy właściwych organów krajowych i właściwych organów z państw członkowskich Unii Europejskiej i z państw Europejskiego Obszaru Gospodarczego. Projekt ustawy zawiera przepisy regulujące współpracę między właściwymi organami z państw

członkowskich, kompetentnymi w zakresie podejmowania i wykonywania działalności usługowej. Celem tej współpracy jest wzrost zaufania pomiędzy państwami członkowskim do ich systemów prawnych.

Po czwarte, w zakresie korzyści dla usługobiorców - to jest czwarty, bardzo ważny argument - wprowadzenie przepisu zakazującego usługodawcy dyskryminacji usługobiorcy, a w szczególności ze względu na państwo pochodzenia lub miejsce zamieszkania, określenie różnych warunków dostępu do usługi dla usługobiorców z różnych państw członkowskich UE.

Pragnę podkreślić, że w trakcie prac nad projektem tej ustawy kilka propozycji zmian zgłosiły: Kasa Krajowa SKOK, Komisja Krajowa Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego "Solidarność", Krajowa Izba Gospodarcza Chłodnictwa i Klimatyzacji oraz Polska Izba Rzeczników Patentowych. Zgłoszone uwagi obejmowały głównie propozycje dotyczące: wprowadzenia systemów teleinformatycznych umożliwiających dostęp do rejestrów sądowych; wyłączenia niektórych usług, w tym usług finansowych, usług bankowych; punktów kontaktowych - praw i obowiązków pracowników i pracodawców; uprawnień wynikających z innych ustaw w zakresie kontroli, na przykład Państwowej Inspekcji Pracy.

Wszystkie poprawki szczegółowo omówiła pani poseł sprawozdawca Mirosława Nykiel, zatem nie będę ich powtarzał. Dodam tylko, że wszystkie zgłoszone uwagi zostały rozpatrzone. Komisja uwzględniła uwagi merytoryczne. Należy mieć nadzieję - i ja taką bardzo głęboką wyrażam - że zaproponowane w projekcie ustawy rozwiązania w praktyce szybko wejdą w życie, udogodnienia z niej wynikające będą zauważalne, a wspomniany punkt kontaktowy ułatwi zarówno uruchomienie działalności gospodarczej, jak i normalne jej funkcjonowanie przede wszystkim polskim usługodawcom, przedsiębiorcom.

Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość będzie głosował za przyjęciem projektu ustawy o świadczeniu usług na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Dziękuję bardzo.

6 kadencja, 60 posiedzenie, 3 dzień (11-02-2010)

18 punkt porządku dziennego:

Sprawozdanie Komisji Gospodarki o rządowym projekcie ustawy o świadczeniu usług na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (druki nr 2590 i 2708).

Poseł Adam Gawęda:

Panie Marszałku! Wysoka Izbo! Panie Ministrze! Oczywiście nie jest moją intencją, żeby wchodzić w ten polemiczny ton, który przed chwilą w jakiś sposób narzucił nam kolega poseł. Nie to jest moją intencją - jeszcze raz to podkreślam - ale nie sposób nie odnieść się w tym momencie również do prac nad tą ustawą i nad ustawą, która miała na celu wprowadzenie tzw. jednego okienka. Gdybyśmy wtedy, tak jak teraz, merytorycznie podyskutowali nad pewnymi rozwiązaniami, być może to jedno okienko lepiej funkcjonowałoby w urzędach skarbowych. Wtedy, niestety, nie było woli, żeby na ten temat merytorycznie dyskutować. Dzisiaj ustawa procedowana jest w innej atmosferze. Przyjęliśmy ją w takim kształcie - przyjmujemy, przepraszam, jeszcze na razie nie przyjęliśmy - podczas prac w podkomisji i komisji przyjęliśmy ją w kształcie, który przy ogólnej akceptacji umożliwi jej przyjęcie, chciałbym to podkreślić. Taka była nasza wola i rola. Dostrzegając ogromne, pozytywne zalety tej ustawy, proszę o przybliżenie procesu uruchamiania punktu kontaktowego. (Dzwonek)

Panie marszałku, trzy pytania.

6 kadencja, 60 posiedzenie, 3 dzień (11-02-2010)

18 punkt porządku dziennego:

Sprawozdanie Komisji Gospodarki o rządowym projekcie ustawy o świadczeniu usług na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (druki nr 2590 i 2708).

Poseł Adam Gawęda:

Jak będzie wyglądać koordynacja poszczególnych organów, a w szczególności bezpośredni kontakt z nimi? W jaki sposób będzie realizowany dostęp do środków prawnych w przypadku ewentualnych sporów pomiędzy usługodawcą a usługobiorcą lub pomiędzy usługodawcą a poszczególnymi organami? Ostatnie pytanie: W jaki sposób w przypadku podjęcia decyzji o świadczeniu usług na terytorium państw członkowskich Unii Europejskiej i państw Europejskiego Obszaru Gospodarczego polski usługodawca, przedsiębiorca będzie mógł pozyskać określone informacje, dowiedzieć się o wymogach? Dziękuję bardzo. (Oklaski)